

Determinazione di esperimento di procedura aperta per appalti di servizi e forniture

GE 06-16

PER LA FORNITURA IN MODALITÀ SAAS DI UNA PIATTAFORMA DI E-PROCUREMENT INTEGRATA E RELATIVI
SERVIZI PROFESSIONALI E DI ASSISTENZA E MANUTENZIONE

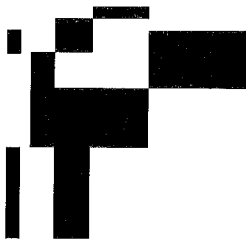
CIG 676822866E

INSIEL SPA

nella persona del dott. Simone Puksic, Presidente di Insiel S.p.A, giusta delega del C.d.A. tenutasi in data 1 agosto 2016

PREMESSO CHE

- ◇ INSIEL - Informatica per il Sistema degli Enti Locali S.p.A. con socio unico , è Affidataria in house relativamente allo sviluppo e alla gestione del Sistema Informativo Integrato Regionale (S.I.I.R.) e delle infrastrutture di telecomunicazione della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia ai sensi del “Disciplinare per l'affidamento in house delle attività relative allo sviluppo e gestione del Sistema Informativo Integrato Regionale e delle infrastrutture di telecomunicazione da parte della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia alla Società Insiel S.p.a”, approvato con DGR n. 559 del 27 marzo 2015, in attuazione dell'art. 9 della legge regionale 14 luglio 2011, n. 9 (Disciplina del sistema informativo integrato regionale del Friuli Venezia Giulia) ed è controllata dalla medesima Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia per il 100% del Capitale Sociale;
- ◇ la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia ha avviato un'azione volta a revisionare e re-ingegnerizzare i processi di acquisto in base ad un modello che si fonda su alcuni principi fondamentali quali: l'uniformità e standardizzazione dei processi e, ove possibile, dei prodotti a supporto di questi, la riduzione dei tempi di accesso al mercato, la promozione di moderni strumenti di negoziazione con l'individuazione di ambiti innovativi per la razionalizzazione della spesa.
- ◇ il succitato modello deve essere basato sull'impiego di soluzioni informatiche modulari tali da costituire una piattaforma tecnologica integrata atta a supportare tutti i processi di gestione presenti all'interno dell'intero ciclo degli approvvigionamenti.
- ◇ per l'implementazione della piattaforma integrata di gestione della spesa regionale è necessaria la modifica ed integrazione dei sistemi informativi esistenti con nuovi componenti da approvvigionare e realizzare ex novo. In tale ottica la presente procedura è volta all'approvvigionamento della componente dedicata principalmente al supporto delle attività comprese nella fase di negoziazione, ma che comprende anche funzionalità a questa correlate quali la raccolta dei fabbisogni e la gestione del contratto;
- ◇ la Direttiva 2014/24/UE prevede per chi svolge attività di centralizzazione della committenza l'obbligatorietà di dotarsi di strumenti informativi per la gestione dematerializzata di tutte le fasi delle procedure di appalto. Il termine ultimo per l'adozione di tali strumenti per le centrali di committenza è fissato al 18 aprile 2017;



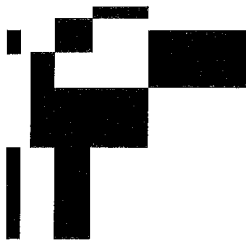
- ◇ con la Richiesta di Acquisto n. 78361 del 15/07/2016 la Divisione Innovation & Projects ha richiesto di procedere alla fornitura di servizi meglio descritti in testata per un valore massimo pari ad € 3.028.000,00 (Euro tremilioniventottomila/00) comprensivo dell'opzione di € 628.000,00 (Euro seicentoventottomila/00), non si prevedono oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso; i valori sono da intendersi IVA esclusa.
- ◇ che la Divisione Innovation & Projects ha definito le caratteristiche dei servizi meglio descritti in testata con la stesura finale del Capitolato Tecnico di gara e relativi allegati;

VISTO

- ◇ le disposizioni del D. Lgs. 50/2016;
- ◇ l'art. 60 del D. Lgs. 50/2016;
- ◇ la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 cd. (legge di stabilità 2016) - (G.U. 30 dicembre 2015, n. 302);
- ◇ la delibera di giunta regionale n. 214 di data 12/02/2016 nella quale viene rilevato che il quadro normativo che definisce le acquisizioni in forma aggregata è in continua evoluzione ma è necessario adottare tempestivamente idonei provvedimenti rivolti a garantire la continuità di acquisizione di beni e servizi in ambito sanitario e ICT;

PRESO ATTO

- ◇ che alla data odierna non è attiva alcuna Convenzione o Accordo Quadro approntata da Consip inerente la fornitura oggetto della presente procedura
- ◇ che alla data odierna non è attiva alcuna Convenzione o Accordo Quadro approntata dai soggetti aggregatori inerente la fornitura oggetto della presente procedura;
- ◇ che la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia e Insiel hanno verificato la coerenza della soluzione individuata con quanto espresso dalla circolare AGID n. 2/2016 del 24.06.2016 "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT" nelle more della definizione del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n.208 (Legge di stabilità 2016), con riferimento alle disposizione per l'anno 2016;
- ◇ che a seguito della su citata circolare Agid, si è ritenuto necessario, un approfondimento diretto con Consip per valutare nuovamente la possibilità di riuso della loro piattaforma;
- ◇ che in data 21 luglio 2016 è stata acquisita da Consip e valutata una bozza di protocollo per il riuso in ASP della piattaforma di negoziazione, che ha evidenziato una serie di vincoli e limiti di natura funzionale e operativa che rendono tale soluzione non adeguata al contesto regionale. Per completare la valutazione è stata inoltre organizzata una videoconferenza (dd 27.07.2016) con i rappresentanti di Consip, la CUC Regionale e Insiel. Da tale incontro è stato confermato che la piattaforma Consip non può soddisfare una gestione secondo un modello a stella multi-ente e multi Stazione Appaltante, in cui le strutture amministratrici (Amministrazione regionale - Enti Locali - Enti del Servizio Sanitario regionale) possano



svolgere le funzioni centralizzate ad esse attribuite dalla riforma, sulla base di una regia e un coordinamento unico. Si è inoltre confermato che il riuso della piattaforma è limitato alla sola componente di negoziazione – quindi non rispondente alle esigenze di integrazione con i sistemi del SIIR espressa in fase di analisi, e presenta un limite nel numero di gare gestibili/anno che si ritiene non compatibile con il modello delineato dalla Regione;

- ◇ che, oltre al Protocollo per il riuso in modalità ASP di cui sopra, Consip aveva previsto un protocollo più ampio che però non ha avuto un seguito, anche perché non è intenzione di Consip distribuire in maniera generalizzata la piattaforma, per non creare turbativa del mercato. Per tale ragione Consip ipotizza infatti di attivare il Protocollo in particolare per ministeri, amministrazioni centrali o regioni, e l'uso del sistema è consentito, in ogni caso, solo all'ente sottoscrittore;
- ◇ che gli elementi sostanziali che rendono la piattaforma Consip non adeguata e quindi non praticabile l'ipotesi di un riuso da parte della Regione Friuli Venezia Giulia sono:

nel riuso non sono previsti tutti i moduli atti a gestire l'intero processo dell'appalto di beni, servizi e lavori, fra cui ad esempio il modulo per la raccolta dei fabbisogni, che è fondamentale nei processi di aggregazione, e i moduli per la gestione dell'esecuzione del contratto.

non sono possibili le estensioni delle funzionalità di interoperabilità con i sistemi regionali.

il numero di procedure di acquisto effettuabili è limitato (10 all'anno con un minimo margine di ampliamento).

relativamente ai servizi necessari all'avviamento Consip prevede di erogare non più di 3 giornate per l'avvio e 20 giornate per l'assistenza e supporto in un anno.

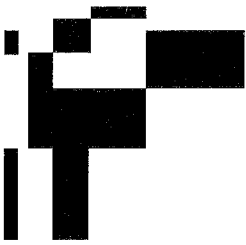
l'uso della piattaforma è esclusivo per il sottoscrittore del protocollo e non è estensibile ad altre amministrazioni (Egas, enti locali).

CONSIDERATO

- ◇ che nella documentazione di gara Insiel ha previsto il diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione (eseguibile anche con la Posta Elettronica certificata PEC) al Fornitore con preavviso di almeno 15 (quindici) giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto delle prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A., ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, successivamente alla stipula del predetto contratto, siano migliorativi rispetto a quelli del presente contratto e il Fornitore non acconsenta ad una modifica, proposta da Consip S.p.A., delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488.

DETERMINA

- ◇ di suddividere il punteggio totale pari a 100 punti in:
 - punteggio massimo per merito tecnico: 80 punti;



- punteggio massimo per merito economico: 20 punti;

- ◇ di esperire procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 mediante il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 per un valore massimo inferiore ad € 3.028.000,00 (Euro tremilioniventottomila/00) comprensivo dell'opzione di € 628.000,00 (Euro seicentoventottomila/00), non si prevedono oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso; i valori sono da intendersi IVA esclusa.

Trieste, 2 AGO. 2016



Dott. Simone Puksic
Presidente

